

ISSN 1825-6678

Quadrimestrale

Anno XV

Fascicolo 1/2019

**RIVISTA
DI DIRITTO ED ECONOMIA
DELLO SPORT**

2019

SPORTS LAW AND POLICY CENTRE

Rivista di Diritto ed Economia dello Sport

www.rdes.it

Pubblicata in Nocera Inferiore (SA)

Redazione:

Sports Law and Policy Centre Srls

Via Giovanni Pascoli 54 – 84014 Nocera Inferiore, Salerno

CF/P.IVA 05283020658

www.sportslawandpolicycentre.com - info@sportslawandpolicycentre.com

Proprietario: Sports Law and Policy Centre Srls

Editore: Sports Law and Policy Centre Srls

Provider: Aruba S.p.A. P.zza Garibaldi 8 – 52010 Soci (AR)

url: www.aruba.it

Testata registrata presso il Tribunale di Avellino al n° 431 del 24/3/2005

Direttore: Avv. Michele Colucci

Sped. in A. P. Tab. D – Aut. DCB/AV/71/2005 – Valida dal 9/5/2005

RDES ABBONAMENTO 2019

formato cartaceo 200,00 euro

formato eBook 100,00 euro

L'abbonamento (tre volumi) decorre dal 1 gennaio di ogni anno e dà diritto a tutti i numeri relativi all'annata, compresi quelli già pubblicati.

Per abbonarsi è sufficiente inoltrare una richiesta al seguente indirizzo E-mail: info@rdes.it.

© Copyright 2019

SPORTS LAW AND POLICY CENTRE SRLS

Redazione

Direttore:	Michele Colucci
Vice Direttore:	Salvatore Civile
Capi redattori:	Marco Di Domizio (<i>Economia</i>), Salvatore Civile (<i>Diritto</i>)
Assistente di redazione:	Antonella Frattini

Comitato Scientifico

Prof. Leonardo Andreotti (*Istituto Brasiliano di Diritto Sportivo - Brasile*)
Prof. Luigi Campiglio (*Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano – Italia*)
Prof. Raul Caruso (*Università Cattolica di Milano – Italia*)
Prof. Virgilio D'Antonio (*Università degli Studi di Salerno – Italia*)
Prof. Paul De Grauwe (*University of Leuven – Belgio*)
Prof. Valerio Forti (*Università di Poitiers – Francia*)
Prof. Frank Hendrickx (*University of Leuven – Belgium*)
Prof. Fabio Iudica (*Università degli Studi di Milano – Italia*)
Prof. Enrico Lubrano (*Studio Legale Lubrano & Associati – Italia*)
Prof. Filippo Lubrano (*Università LUISS “Guido Carli” di Roma – Italia*)
Prof. Paolo Moro (*Università di Padova – Italia*)
Prof. Lina Musumarra (*Studio Legale Musumarra – Italia*)
Prof. Piero Sandulli (*Università di Teramo – Italia*)
Prof. Giovanni Sciancalepore (*Università degli Studi di Salerno – Italia*)
Prof. Salvatore Sica (*Università degli Studi di Salerno – Italia*)
Prof. Maria José Vaccaro (*Università degli Studi di Salerno – Italia*)

Comitato di redazione

Francesco Addesa; Paolo Amato; Francesco Bof; Mario Calenda; Giuseppe Candela; Salvatore Civile; Alessandro Coni; Federica Fucito; Marco Giacalone; Stefano Gianfaldoni; Domenico Gullo; Marco Lai; Marco Longobardi; Anna Lisa Melillo; Fabrizio Montanari; Francesco Lucrezio Monticelli; Luca Pastore; Alessio Piscini; Michele Spadini; Matteo Sperduti; Ruggero Stincardini; Roberto Terenzio; Tullio Tiani; Flavia Tortorella; Laura Vasselli; Mario Vigna; Julien Zylberstein.

Referees for peer Review (referaggio)

Responsabile: Durante Rapacciuolo, Sports Law and Policy Centre

Prof. Paul Anderson, Marquette University Law School

Prof. Leonardo Andreotti, Leonardo Andreotti Advogado

Prof. Michele Colucci, College of Europe – Parma Tilburg University

Prof. Borja Garcia, Loughborough University

Prof. Steve Greenfield, University of Westminster

Prof. Deborah Healey Senior Lecturer, University of New South Wales

Prof. Mark James, Salford University

Prof. Steven Jellinghaus, Tilburg University

Prof. Karen Jones, Asser Institute – The Hague (The Netherlands)

Prof. Jean-Michel Marmayou, Université Paul-Cézanne, Marseille

Prof. David McArdle, University of Stirling

Prof. José Manuel Meirim, Universidade Nova de Lisboa

Prof. Marjan Olfers, Amsterdam University

Prof. Alberto Palomar Olmeda, Universidad Carlos III de Madrid

Prof. Guy Osborn, University of Westminster

Prof. Dimitrios Panagiotopoulos, University of Athens

Prof. Carmen Pérez González, Universidad Carlos III de Madrid

Prof. Jacopo Tognon, Padua University

INDICE

Editoriale RDES 1/2019

I CENTRI SPORTIVI SCOLASTICI PER RIFONDARE LO SPORT ITALIANO

di *Michele Colucci* 9

PROFILI PROFESSIONALI E FUNZIONE EDUCATIVA DELL'ATTIVITÀ SPORTIVA. Un binomio gravido di conseguenze in campo penale.

di *Maurizio Fumo* 23

1. Il “lavoratore sportivo”: dal falso dilettantismo al vero professionismo .. 24
2. Posizioni di garanzia, formazione professionale ed esercizio abusivo della professione 30
3. Cause di giustificazione in tema di danno da attività sportiva: una nuova lettura 40
4. Riflessioni conclusive 44

NOTE A PRIMA LETTURA DEL DISEGNO DI LEGGE N. 1603/2019 IN TEMA DI RIORDINO DELL'ORDINAMENTO SPORTIVO

di *Piero Sandulli* 47

1. Premessa 48
2. Descrizione del disegno di legge A.C. 1603 48
3. Deleghe all'Esecutivo contenute nell'articolo 1 del D.D.L. 48
4. I centri sportivi scolastici 51
5. Disciplina del titolo sportivo 52
6. Disposizioni in materia di professioni sportive e rapporto di lavoro sportivo 53
7. Rappresentanza degli atleti e ruolo degli agenti sportivi 54
8. Conclusioni 55

IL REGOLAMENTO FIGC (2019) SUGLI AGENTI SPORTIVI NEL CALCIO PROFESSIONISTICO: INQUADRAMENTO E ANALISI

di <i>Marco Lai</i>	57
1. Introduzione	58
2. Dagli intermediari ai procuratori sportivi: la <i>deregulation</i> della FIFA e il conseguente modello italiano	59
3. Una nuova disciplina: l'intervento del governo italiano con la legge di bilancio 2018	62
4. Il DPCM 23 marzo 2018 e il Registro CONI degli Agenti Sportivi	64
5. Il Registro Federale provvisorio della FIGC	67
6. Il Regolamento Agenti Sportivi FIGC del 17 aprile 2019	69
6.1 Struttura e Ambito di Applicazione	69
6.2 Il Registro Federale per gli Agenti e la prova di abilitazione	70
6.3 Gli Agenti cittadini dell'Unione europea	73
6.4 Gli Agenti cittadini di Paesi terzi (extra Unione Europea)	74
6.5 L'attività dell'Agente Sportivo	75
6.6 Diritti, obblighi e divieti	78
Riflessioni conclusive	80

LE CONTESTAZIONI TRIBUTARIE IN MATERIA DI *FRINGE BENEFIT* DEI CALCIATORI IN RELAZIONE AI COMPENSI VERSATI AI PROCURATORI SPORTIVI DA PARTE DEI CLUB: ANALISI DEI RIFLESSI PENALI

di <i>Gaia D'Urbano – Mario Tenore</i>	83
1. Premessa. Le contestazioni in materia di <i>fringe benefit</i> dei calciatori in relazione ai compensi versati ai procuratori sportivi da parte dei club e la disciplina del c.d. doppio mandato	84
2. Le possibili contestazioni di natura tributaria	86
3. Le possibili contestazioni di natura penale	88
4. Alcune criticità delle contestazioni in materia di <i>fringe benefit</i>	90
4.1 L'interesse (esclusivo o prevalente) dei club ai servizi di intermediazione dei procuratori sportivi	91
4.2 Le contestazioni di natura penale: in particolare, la contestazione di emissione e utilizzo di fatture per operazioni inesistenti	93
5. Considerazioni conclusive	98

INCIDENTI SUI CAMPI DI GIOCO E RESPONSABILITÀ OGGETTIVA DELLE SOCIETÀ DI PALLACANESTRO

di <i>Gabriele Toscano</i>	101
1. Introduzione	102
2. L'impraticabilità del campo di gioco prima e dopo la gara	102
3. Il C.U. del Giudice Sportivo Nazionale	103
4. La Pronuncia della Corte di Appello Nazionale	107
5. Conclusioni	108

NOTE A SENTENZA

LA GIURISDIZIONE CONTABILE: CONTROLLO DELL'OPERATO DEGLI ARBITRI SPORTIVI

Corte di Cassazione, Sezioni Unite, sentenza del 9 gennaio 2019, n. 328

di <i>Piero Sandulli</i>	113
1. Analisi della questione	114
2. Sintetica ricostruzione dei fatti	114
3. Il giudizio contabile di primo grado	115
4. Il giudizio d'appello	117
5. La decisione sulla giurisdizione della Cassazione	118
6. Considerazioni finali	119

LA RESPONSABILITÀ CONTABILE DELL'ARBITRO DI CALCIO NEI CONFRONTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Corte di Cassazione, Sezioni Unite, sentenza del 9 gennaio 2019, n. 328

di <i>Roberto Terenzio</i>	121
1. Introduzione	122
2. Il tema della decisione	123
3. La funzione di controllo e giurisdizionale della Corte dei Conti	125
4. La responsabilità dell'arbitro di calcio	127
5. Le motivazioni della Suprema Corte	133
6. Conclusioni	136

STATE AID AND TAXATION: THE APPROPRIATE BALANCE BETWEEN THE LEAST COMPETITION'S DISTORTION IN THE PROFESSIONAL FOOTBALL SECTOR AND COMPLYING WITH THE RULES OF EVIDENCE

Judgment of the General Court, of 26 February, 2019, in Cases T-679/16 Athletic Club/Commission and T-865/16 Fútbol Club Barcelona/Commission

by <i>Ilaria Sticchi</i>	139
1. Background	140
2. The measure investigated by the EU Commission	141
3. The Decision	141
3.1 Assessment of the aid	141
3.1.1 The common tax system	142
3.1.2 Comparability of the factual and legal situation of the four football clubs and the other professional sport companies	143
3.1.3 Justification by the nature and logic of the tax system	143
3.1.4 The existence of aid within the meaning of Article 107 (1) of the TFEU and compatibility assessment under Article 107(3)	143
3.1.5 The selective economic advantage in the tax treatment	144
4. The arguments of FCB and EU Commission	145
4.1 FCB	145
4.2 The European Commission	145
5. The EU General Court's approach	145

6.	Procedural developments: focus on the principle of burden of proof of the selectivity condition of the tax treatment	147
7.	Conclusions	147

L'INCERTA NATURA DELLE FEDERAZIONI SPORTIVE NAZIONALI: ASSOCIAZIONI DI DIRITTO PRIVATO O ORGANISMI DI DIRITTO PUBBLICO? ALLA CORTE DI GIUSTIZIA L'ARDUA SENTENZA

Ordinanza del Consiglio di Stato, sezione V, 17 gennaio 2019, n. 01007

di Stefano Bastianon	149
1. Premessa	150
2. La nozione di organismo di diritto pubblico	150
3. La vicenda davanti al TAR Lazio	151
4. Il giudizio davanti al Consiglio di Stato ed i dubbi sulla corretta interpretazione del diritto dell'Unione europea	154
5. I quesiti pregiudiziali	155

GLI EFFETTI DEL FALLIMENTO DELLA SQUADRA DI CALCIO SUL DASPO

Corte di Cassazione, Sez. III – Ud. del 17 Ottobre 2018 (dep. 28 Gennaio 2019) n. 3972

di Luigi Fimiani	159
------------------------	-----

GIURISPRUDENZA ORDINARIA NAZIONALE

Corte di Cassazione, Sezioni Unite, sentenza del 9 gennaio 2019, n. 328 ..	167
Ordinanza del Consiglio di Stato, sezione V, 17 gennaio 2019, n. 01007	173
Corte di Cassazione, Sez. III – Ud. del 17 Ottobre 2018 n. 3972 (dep. 28 gennaio 2019)	187

GIURISPRUDENZA ORDINARIA INTERNAZIONALE

Corte di Giustizia UE, Sentenza del 26 febbraio 2019, cause T-679/16 Athletic Club/Commission e T-865/16 Fútbol Club Barcelona/Commission	195
---	-----

REGOLAMENTAZIONE SPORTIVA NAZIONALE

Regolamento Agenti Sportivi (FIGC)	217
--	-----